

Principper for anvendelse af nytteindsats i Rebild Kommune

1. Hvad er rammerne for nytteindsats (hvad siger loven om nytteindsats)?

Et redskab i beskæftigelsesindsatsen

Nytteindsats fungerer som et supplerende redskab til den eksisterende vifte af virksomhedsrettet aktivering, som eks. virksomhedspraktik eller løntilskud. Nytteindsatsen skal foregå på en offentlig arbejdsplads.

Målgruppen

Nytteindsatsen er først og fremmest målrettet ledige, som umiddelbart kan påbegynde job eller uddannelse. Nytteindsats kan anvendes til nedenstående målgrupper:

- Åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere. Disse skal i videst muligt omfang forsørge sig selv, indtil de skal begynde på en uddannelse. Hvis de ikke selv finder et job indenfor en måned, skal de have en indsats, f.eks. i form af nytteindsats.
- Jobparate kontanthjælpsmodtagere. Disse skal mødes med klare krav om at søge job. Hvis de ikke har behov for et andet tilbud for at komme i job, vil de kunne arbejde for deres kontanthjælp i et tilbud om nytteindsats.
- Øvrige uddannelsesparate unge og aktivitetsparate på uddannelseshjælp eller kontanthjælp. Disse kan også efter en konkret vurdering tilbydes at komme i nytteindsats. Det vil dog sjældent være det mest relevante tilbud, da disse grupper ofte vil have behov for andre og mere støttende indsatser.
- Modtagere af arbejdsløshedsdagpenge. Disse kan alene få tilbud om nytteindsats som rådighedsafprøvende tilbud.
- Personer som modtager overgangsydelse, og som ikke er omfattet af introduktionsprogrammet efter integrationsloven kan få tilbud om nytteindsats. Reglerne for denne målgruppe er nærmere beskrevet i integrationsloven.

Formål

Formålet med nytteindsats er, at de ledige skal arbejde for deres ydelse ved at udføre en samfundsnyttig opgave i en offentlig virksomhed, f.eks. en kommune, og dermed blive motiveret til hurtigst muligt at søge mod job eller uddannelse.

Varighed

Nytteindsatsen kan maksimalt vare op til 13 uger. Herefter kan den fortsættes i op til 13 uger på en anden offentlig arbejdsplads. Der er mulighed for, at nytteindsatsen kan fortsætte kontinuerligt indtil, borgeren opnår selvforsørgelse eller påbegynder uddannelse.

På hvilke virksomheder kan nytteindsatsen etableres?

Nytteindsatsen kan etableres på en kommunal, regional eller statslig arbejdsplads, hvor den ledige kan indgå i et arbejdsfællesskab og udføre et ekstraordinært, men reelt stykke arbejde.

Rimelighedskravet

Ved oprettelsen af nytteindsatser skal det sikres, at rimelighedskravet overholdes. Rimelighedskravet har til formål at sikre, at den ledige får det nødvendige faglige, sociale eller sproglige udbytte af indsatsen, som placeringen på en arbejdsplads har til formål at give. Konkret betyder rimelighedskravet, at der ikke må være mere end én person i løntilskud, virksomhedspraktik eller nytteindsats pr fem ordinære ansatte i virksomheder med op til 50 ansatte og én pr 10 ansatte i virksomheder med mere end 50 ansatte.

Arbejdsopgaver til borgere i nytteindsats

Arbejdsopgaver som borgere i nytteindsats skal varetage, må ikke være arbejdsopgaver, der er budgetteret med. Det vil sige at arbejdsopgaverne er opgaver, der ellers ikke ville være blevet udført. Nytteindsats må ikke fortrænge ordinært ansatte eller virke konkurrenceforvridende.

Nytteindsats kan som udgangspunkt derfor ikke etableres på områder, der tidligere har været udført som ordinært arbejde. Nytteindsats skal bestå af arbejdsopgaver, der ligger ud over det normerede niveau for opgaveløsningen på den pågældende arbejdsplads. Der skal således være tale om arbejde, der ellers ikke ville blive udført.

2. Nytteindsats i Rebild Kommune

Målgruppen

Nytteindsats i Rebild Kommune anvendes alene til gruppen af åbenlyst uddannelsesparate uddannelseshjælpsmodtagere. Det betyder at nytteindsats som redskab anvendes til de unge, der er tættest på arbejdsmarkedet, og som er visiteret klar til at kunne påbegynde en uddannelse eller et job. Nytteindsats tilbydes efter en individuel vurdering af, om tilbuddet er det mest relevante tilbud for den unge, herunder om den unge har behov for andre tilbud.

Erfaringsmæssigt kan mange åbenlyst uddannelsesparate unge hurtigt bringes videre fra ledighed, ved at iværksætte en nytteindsats i umiddelbar forlængelse af den første henvendelse på jobcenteret.

En analyse foretaget af Beskæftigelsesministeriet i forbindelse med kontanthjælpsreformen viser, at nytteindsats har en positiv effekt for åbenlyst uddannelsesparate unge, der modtager uddannelseshjælp. Deltagelse i nytteindsatsen betød for den gruppe af unge, at de hurtigere kom i job eller uddannelse. Analysen viste ligeledes, at der skete mere end en fordobling af afgangsraten fra uddannelseshjælp under deltagelse i nytteindsats. Yderligere var der en positiv effekt efter afslutning på nytteindsatsen. Her var mere end en fordobling af job- eller uddannelseschancerne i en længere periode efterfølgende, dog mest udtalt de første fire uger efter afsluttet forløb i nytteindsats.

Samtidig er kravene til arbejdsopgaverne i nytteindsatsen så begrænsende, at det er en udfordring at finde de mange konkrete jobs, som det ville kræve, hvis nytteindsatsen skulle rumme alle målgrupperne omfattet af ordningen. Forvaltningen vurderer desuden, at der for de øvrige målgrupper generelt kan skabes lige så gode effekter gennem andre typer af indsatser som fx virksomhedspraktik.

Vejledningsindsats til de unge i nytteindsats

Det er vigtigt, at der altid skal være et job- eller uddannelsesperspektiv for den unge, når nytteindsats bringes i anvendelse således, at nytteindsats ikke fastholder de unge i ledighed eller uden uddannelse.

Job- og uddannelsesperspektivet vil blive understøttet gennem løbende samtaler mellem den unge og dennes jobcenterrådgiver i perioden, hvor den unge deltager i nytteindsats. Samtalerne afholdes som minimum med de intervaller, der fremgår af lovgivningen, men efter behov hyppigere. Ved hver samtale vil der være fokus på uddannelsesperspektivet og der vil blive fulgt op på dette gennem uddannelsespålægget og de aftaler, der lavet med den unge vedr. dette.

Der støttes ligeledes op om den unges jobsøgning, idet der vil blive aftalt et antal jobs, der skal søges pr. uge iht. den unges jobsøgningsforpligtelse. Der bliver som udgangspunkt aldrig aftalt, at der søges færre end 2 jobs pr. uge. Her kan også aftales, at den unge ligeledes søger elevpladser, hvis dette er relevant for den unges uddannelsesplan. Den unge vil i forbindelse med samtaler med rådgiver få sparring og vejledning

i forhold til sin jobsøgning og sit CV.

Job- og uddannelsesperspektivet understøttes desuden via vejledning fra de medarbejdere, der står for nytteindsatsen og har det daglige ansvar og kontakt med de unge i nytteindsats.

Når den unge deltager i nyttejob, vil der også kunne gives fri til at den unge kan deltage i uddannelsesrelevante aftaler såsom samtaler med studievejledere, åbent hus på uddannelsesinstitutioner m.v., og selvfølgelig også jobsamtaler hos potentielle arbejdsgivere. Det kan også være relevant at give den unge en dag fri, hvis der f.eks. skal bruges en dag på at aflevere uopfordrede ansøgninger personligt. Frihed aftales altid med rådgiver og arbejdsplads.

Samarbejdet med offentlige virksomheder i Rebild Kommune

Det foreslås, at der indgås en fast samarbejdsaftale med 4-6 offentlige arbejdspladser i Rebild kommune. Arbejdspladserne skal være geografisk fordelt i kommunen og arbejdspladserne skal kunne tilbyde forskellige typer arbejdsopgaver.

Der vil i forbindelse med indgåelse af aftalerne være stor opmærksomhed på, at nytteindsats kan som udgangspunkt ikke etableres på områder, der tidligere har været udført som ordinært arbejde og skal bestå af arbejdsopgaver, der ligger ud over det normerede niveau for opgaveløsningen på den pågældende arbejdsplads. Der skal således være tale om arbejde, der ellers ikke ville blive udført.

Ved etablering af samarbejdet inddrages de faglige organisationer således, at der for hver arbejdsplads udarbejdes en beskrivelse af de opgaver, der kan udføres af de unge i nytteindsats og disse godkendes af de faglige organisationer. Der vil således altid være godkendte arbejdsopgaver på de enkelte arbejdspladser og etableringen af nytteindsats vil derfor kunne foregå hurtigt og ubureaukratisk. Dog er der et krav om, at den lokale tillidsrepræsentant, ved konkret oprettelse af nytteindsat til en unge, skal godkende det specifikke "nyttejob".

Der udarbejdes udover opgavebeskrivelsen en arbejdsgang for samarbejdet i forbindelse med f.eks. opstart, fravær, frihed, ophør etc.