

## Foreløbigt udkast på hegnspæle og frisættelse ifm. Velfærdsaftalen

*(Der kan forekomme ændringer og yderligere udfoldelser som følge af særloven, som fastsætter den nationale frisættelse)*

### Nationale hegnspæle og frisættelse

Med Aftale om velfærdsaftaler er det fastsat, at dagtilbuddene i Rebild Kommune frisættes for hele dagtilbudsloven og tilhørende bekendtgørelser med undtagelse af følgende 'hegnspæle':

- Kommunalbestyrelsens ansvar
- Formålsbestemmelsen for dagtilbud
- Ejer- og driftsformer, herunder etableringsret for private inst.
- Tilskud og forældrebetaling
- Forsyningsforpligtelsen og pasningsgaranti
- Børneattester
- Klageadgang til Ankestyrelsen
- Støtte i dagtilbud
- Dansk som hovedsprog
- Ret til plads i en anden kommune
- Tilskud til private pasningsordninger
- (statslige puljemidler)

Udover ovenstående hegnspæle er aftalepartierne enige om, at puljemidlerne, som er eller vil blive udbetalt af staten, vil skulle bruges inden for formålet med den enkelte pulje. Dette er særlig aktuelt og relevant i forhold til puljemidlerne til minimumsnormeringer.

For uddybende beskrivelse af de nationale hegnspæle, se Aftale om velfærdsaftaler: [https://bilag.rebild.dk/Dagsordener/Boerne- og Familieudv\(2021\)/13-01-2021/Dagsorden\(ID2164\)/Bilag/Punkt%209%20Bilag%201%20Aftaletekst om velfaerdsaftaler paa dagtilbudsomraadetpdf.pdf](https://bilag.rebild.dk/Dagsordener/Boerne- og Familieudv(2021)/13-01-2021/Dagsorden(ID2164)/Bilag/Punkt%209%20Bilag%201%20Aftaletekst om velfaerdsaftaler paa dagtilbudsomraadetpdf.pdf)

### Kommunale hegnspæle og frisættelse

Rebild Kommunes byråd har med ønsket om deltagelse i velfærdsaftalerne forpligtet sig til i videst muligt omfang at fjerne kommunal regulering og dokumentationskrav mv. med henblik på at skabe øget selvstyre. Børne- og Familieudvalget og Sundhedsudvalget bakker op om denne forpligtelse og ønsker størst mulig grad frisættelse fra kommunale regler og rammer til at udvikle institutioner og dagpleje lokalt. Dog ønskes rammer og rettighederne i forhold til at modtage dagtilbud eller tilskud til privat pasning fastholdt som i dag.

På tilsvarende vis som man nationalt har valgt at sætte en række hegnspæle og frisætte fra resterende lovgivning og bekendtgørelse, vil Rebild Kommune med samme metode rammesætte frisættelsen. Der vil således blive fastsat hegnspæle i forhold til de nuværende rammer og retningslinjer, som bevares med velfærdsaftalen og så vil dagtilbuddene blive frisat fra al resterende kommunal regulering.

I det efterfølgende vil et overblik over bud på kommunal frisættelse og hegnspæle (fastholdte regler og retningslinjer) præsenteres.

<b>Kommunalt ansvar</b>	Betydning for lokalt råderum	Organisatoriske rammer
Hegnspæl		<p>Kommunalbestyrelsens delegerer ikke sine beføjelser vedrørende bevillingskompetencen, arbejdsgiverkompetencen samt kompetencen til at fastsætte forældrebetaling (Styrelsesvedtægten). Under arbejdsgiverkompetencen henhører godkendelse af dagplejehjem.</p> <p>Lederen af det enkelte kommunale dagtilbud har den pædagogiske og administrative ledelse og er ansvarlig over for kommunalbestyrelsen herfor (Dagtilbudsloven § 6)</p>
Frisættelse		

<b>Forældreinvolvering</b>	Betydning for lokalt råderum	Organisatoriske rammer
Hegnspæl	Der skal være et vidtgående forældresamarbejde om udvikling og kvalitet i dagtilbuddene.	
Frisættelse	Proces- og formkrav til forældrebestyrelser i dagtilbudslovens §§ 14, 15 og 16 og styrelsesvedtægten.	

<b>Økonomi</b>	Betydning for lokalt råderum	Organisatoriske rammer
Hegnspæl		<p>Den gældende økonomiske ramme, tildelingsmodel og taksterne fastholdes</p> <p>Tilskud til egne og private tilbud samt forældrebetaling fastholdes som i dag</p> <p>Godkendelse af institutionernes budget tilfalder kommunalbestyrelsen</p>
Frisættelse		<i>Det årlige budget/regnskab. (dermed flerårige budgetter)</i>
<b>Administra-</b>	Betydning for	Organisatoriske rammer

tion	lokalt råderum	
Hegnspæl		Kommunalbestyrelsen opkræver betaling for ydelser m.v., tilbagebetaling af tilskud, inddrivelse og ophør af udbetaling af visse tilskud i særlige tilfælde efter dagtilbudsloven (Dagtilbudsloven §§ 92-96)
Frisættelse		

Dagtilbudsstruktur	Betydning for lokalt råderum	Organisatoriske rammer
Hegnspæl		<p>Etableringsretten til kommunale daginstitutioner og kommunale dagplejere (jf. dagtilbudsloven §§ 21 og 22)</p> <p>De grundlæggende rammer omkring retten til dagtilbud fastholdes: Pladsgaranti (herunder som udgangspunkt tilbud om plads i distriktet), Ansøgning, Optagelseskriterier, Udmeldelse og Betaling og Klageadgang (Styrelsesvedtægten bilag 3)</p> <p>Principper for tilrettelæggelse af gæstepleje i dagplejen (Styrelsesvedtægten bilag 4, pkt. 5.2)</p> <p>Regler for ferielukning og lukkedage, herunder koordineret pasning (Styrelsesvedtægten bilag 4, punkt 4)</p> <p>VIP-regler; I områder, hvor der er flere børnehaver, indskrives børn i den ønskede børnehave, indtil børnehaven når sit gennemsnitlige børnetal. Herefter tilbydes plads i en anden børnehave i distriktet. Når alle børnehaver i distriktet har nået det gennemsnitlige børnetal, åbnes for indskrivning op til 15 % over det gennemsnitlige børnetal i alle børnehaver. Hvis der herefter er behov for flere pladser, finder de lokale børnehaver i samarbejde en løsning i lokalområdet f.eks. udflyttergrupper, fælles</p>

		<p>førskolegruppe el.lign. (Styrelsesvedtægtens bilag 4)</p> <p>Principper for konvertering af pladser (Styrelsesvedtægtens bilag 4). Det er nødvendigt for at kunne sikre plads i børnehaven til vuggestuebørn i de integrerede institutioner.</p> <p>Aula som lærings- og kommunikationsplatform (Aftale med KL og Regeringen)</p>
Frisættelse	<p>Fokus på udvikling frem for fysisk alder i overgang mellem tilbud. Altså ingen specifik alder ifbm. overgange. Det kræver dog en særlig opmærksomhed på overgang i systemerne og samarbejdet med dagplejere/private børnepassere og skole om overgange samt at den økonomiske ramme følger tildelingsmodellen.</p> <p>Åbningstid (under hensyntagen til forsyningsforpligtelsen). I dag er åbningstiden 51,5 timer i daginstitutionerne. Med velfærdsaftalen kan åbningstiden øges eller mindskes, men den økonomiske ramme er den samme.</p>	<p>Der vil kunne modtages mere end ti børn i en dagpleje dagtilbudsloven § 22, stk 2). Hvis der ønskes en dagpleje med flere medarbejdere end to, kan der således etableres et dagpleje-lignende tilbud med mere end ti børn.</p>

<b>Egne børn og deltid</b>	Betydning for lokalt råderum	Organisatoriske rammer
Hegnspæl		<p>Deltidsplads i forbindelse med barsel og kriterier herfor (Styrelsesvedtægtens bilag 4, punkt 6)</p> <p>Tilskud til pasning af eget barn i alderen 24 uger til 2,11 år (Dagtilbudsloven §§ 86-87 og vedtaget kommunalt i 2017)</p>
Frisættelse		

<b>Frokostordning</b>	Betydning for lokalt råderum	Organisatoriske rammer
Hegnspæl		<p>Fravalg vedrørende kommunal frokostordning jf. dagtilbudsloven § 16b og de kommunale retningslinjer for fravalg af frokostordning</p> <p>Forældre kan fortsat vælge at lave en forældrearrangeret frokostordning jf. dagtilbudsloven §17. Her gælder det kommunale administrationsgrundlag herfor. Der gives økonomisk fripladstilskud til forældrearrangerede frokostordninger jf. administrationsgrundlaget.</p>
Frisættelse	<p>Kommunal frokostordning jf. dagtilbudsloven § 16a. Det betyder, at dagtilbuddene frisættes for at tilbyde kommunal frokostordning.</p> <p>Samtidig frisættes de fra de kommunale rammer om frokostordning i dag, som blandt andet vedrører:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ekstern leverandør af madordning</li> <li>• Taksten (dog kan økonomisk fripladstilskud og søskendetilskud ikke ændres)</li> <li>• Alle forældre skal ikke være med i ordningen</li> </ul>	

<b>Pædagogisk kvalitet</b>	Betydning for lokalt råderum	Organisatoriske rammer
Hegnspæl		<p>Deltidsplads i forbindelse med barsel og kriterier herfor (Styrelsesvedtægtens bilag 4, punkt 6)</p> <p>Hvorvidt dagplejerens egne børn i samme aldersgruppe kan indgå i det antal børn, dagplejeren får betaling for er dagtilbudslederens beslutning (dagtilbudsloven § 21, stk. 3 og styrelsesvedtægtens bilag 2)</p> <p>Sprogvurdering og stimulering af børn ved behov og alle børn uden for dagtilbud og forældrene forpligtelse til at deltage (dagtilbudslovens §§ 11 og 12)</p> <p>Fremrykket alder for sprogvurdering af børn uden for dagtilbud/dagtilbudsloven § 11, stk. 4. (fastsat kommunalt i sprogstrategien)</p>
Frisættelse	<p>Sprogstrategien. Herunder at alle børn i kommunale dagtilbud skal sprogvurderes.</p> <p>Rammer for sparring og vejledning i dagplejen (Styrelsesvedtægtens bilag 4, pkt. 3)</p> <p>Proces- og formkrav, som ligger i den pædagogiske læreplan (dagtilbudsloven § 8)</p> <p>Fælles udvikling på tværs af dagtilbud.</p> <p>Nuværende form og proceskrav til motorisk-screening af førskolebørn</p>	

Tilsyn	Betydning for lokalt råderum	Organisatoriske rammer
Hegnspæl		<p>Byrådet skal føre tilsyn med indholdet af tilbuddene i dagtilbudsloven efter særloven med velfærdsaftalerne og den måde, hvorpå opgaverne udføres.</p> <p>Byrådet skal fastsætte og offentliggøre rammerne for tilsynet (disse forventes revideret hurtigst muligt efter vedtagelse af særloven). Dette er som følge af national hegnspæl.</p> <p>Byrådet kan ikke til en forældrebestyrelse overlade opgaver med at føre tilsyn</p> <p>Byrådet skal godkende aftalen om privat pasning mellem forældrene og den private pasningsordning og føre løbende tilsyn med ordningen. Kommunalbestyrelsen skal føre tilsyn med forholdene i den private pasningsordning.</p> <p>Byrådet har ansvaret for at føre tilsyn med den sprogstimulering, som forældre selv varetager</p> <p>Byrådet kan tilbagekalde en godkendelse af en pasningsaftale, hvis kommunalbestyrelsen gennem det løbende tilsyn efter stk. 1 konstaterer, at den private pasning ikke praktiseres i overensstemmelse med den indgåede pasningsaftale og kravene til ordningen, jf. § 81 a, stk. 1 og 2, og § 81 b, stk. 1. Afgørelsen efter 1. pkt. kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.</p> <p>Forældreklager vedr. private pasningsordninger (styrelsesvedtægtens bilag 6)</p>
Frisættelse	Rammerne for den praktiske udførelse af	

	<p>anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg (Beskrevet i styrelsesvedtægtens bilag 6 s. 3. Herunder krav om skriftliggørelse og offentliggørelse.</p> <p>Alle private- og kommunale dagtilbud i Rebild Kommune får 1 uanmeldt tilsynsbesøg hvert år og 1 anmeldt tilsynsbesøg over en 2 årig periode.</p> <p>Alle nye dagplejere modtager det første uanmeldte tilsyn i 4. kvartal efter ansættelsen.</p> <p>En samlet tilsynsrapport skal forelægges Børne- og Familieudvalget hvert år, for derved at kunne fastlægge kommende kommunale mål. Derudover udarbejdes en samlet handlingsplan for at skabe udvikling og løfte kvaliteten i dagtilbuddene. Tilsynene giver dermed ledelsen og politikerne et solidt og informeret grundlag for videreudvikling af Rebild Kommunes dagtilbud.</p> <p>Alle dagtilbuddene vurderes ud fra ensartet kriterier.</p> <p>Krav om at kommunalbestyrelsens løbende tilsyn med private pasningsordninger og private tilbud skal stå mål med tilsynet i et alderssvarende dagtilbud i kommunen og at der er ensartede rammer for kommunale og private tilbud.</p>	
--	--	--

### **Private dagtilbud og private pasningsordninger**

*Afventer afklaring fra ministeriet*

*Hegnspæl:*

- *Styrelsesvedtægtens bilag 5a og 5b og delvist bilag 6 omkring tilsyn*
- *Tilskud til puljeordninger (§§ 101-102)*
- *Retten til kombinationstilbud (Dagtilbudsloven § 15a og styrelsesvedtægtens bilag 5b pkt. 9)*
- *Kommunalbestyrelsen skal i forbindelse med det tilsyn, som følger af § 81, stk. 1, tillige føre tilsyn med, at den fleksible pasningsordning alene anvender betegnelsen fleksibel pasningsordning om ordningen i alle offentlige sammenhænge*



**Ikke relevant frisættelse for Rebild Kommune**

- Obligatoriske læringstilbud til 1-årige børn i udsatte boligområder (dagtilbudslovens §§ 44a-44g)
- Fritidshjem- og klubtilbudsbestemmelser (Dagtilbudsloven kapitel 6-13)
- Optagelse af minimum 30 % børn fra udsatte boligområder (Dagtilbudsloven § 26a)