

Nordjyllands Beredskab

Fremsendt via e-mail til [mail@no-br.dk](mailto:mail@no-br.dk)

## **Beredskabsstyrelsens udtalelse Nordjyllands Beredskab 2025, forslag til plan for risikobaseret dimensionering**

Beredskabsstyrelsen har den 26. marts 2021 modtaget forslag til plan for risikobaseret dimensionering for Nordjyllands Beredskab. Planforslaget er fremsendt med henblik på, at Beredskabsstyrelsen afgiver sin udtalelse, jf. § 3, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1085 af 25. oktober 2019 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab (dimensioneringsbekendtgørelsen).

For at Beredskabsstyrelsen kan vurdere, hvorvidt Nordjyllands Beredskab kan yde en forsvarlig indsats, jf. beredskabslovens § 12, stk. 1, skal Beredskabsstyrelsen navnlig påse, at der i planforslaget er sikret overensstemmelse mellem områdets risikoprofil og redningsberedskabets organisation, virksomhed, alarmering, dimensionering og materiel. Styrelsen afgiver sin udtalelse på baggrund af en faglig og teknisk gennemgang af planforslaget. Beredskabsstyrelsens udtalelse er en faglig rådgivning, og der er således ikke tale om, at styrelsen skal godkende dimensioneringen af redningsberedskabet.

### **Baggrund**

Beredskabsstyrelsen og Nordjyllands Beredskab har haft forhåndsdialog om planforslaget, bl.a. på et møde den 28. januar 2021, inden planforslaget blev sendt til Beredskabsstyrelsen den 26. marts 2021.

Nordjyllands Beredskab har oplyst, at planforslaget efter aftale med bestyrelsen har været i offentlig høring forud for den kommende godkendelsesproces i bestyrelsen i maj 2021 og i kommunerne i efteråret 2021. Nordjyllands Beredskab har den 27. april 2021 oplyst, at høringsen ikke gav anledning til justeringer i det fremsendte planforslag.

Beredskabsstyrelsen og Nordjyllands Beredskab har drøftet en række forhold i planen på et møde den 21. april 2021. Nordjyllands Beredskab fremsendte herefter en række supplerende oplysninger til Beredskabsstyrelsen den 23. april 2021. Beredskabsstyrelsen opfatter de supplerende oplysninger, som en del af planforslaget.

Beredskabsstyrelsen og Nordjyllands Beredskab har derudover haft en dialog om en række faktuelle forhold i et udkast til udtalelsen den 7. maj 2021, hvorefter Nordjyllands Beredskab har fremsendt supplerende oplysninger den 10. maj 2021. Den endelige udtalelse er justeret i forhold til disse oplysninger.

### **Beredskabsstyrelsens vurdering**

Nordjyllands Beredskab beskriver, at grundlaget for planforslaget er de nuværende 36 deltids- og døgnbemandede stationer med en harmonisering af både udrykningssammensætning og slukningsgrænser, hvor

Dato: 12. maj 2021

Enhed: KOB

Sagsbeh.: MRE

Sagsnr.: 2020/002581

Dok.nr.: 494657

Bilag: Ingen

Beredskabsstyrelsen

Datavej 16

3460 Birkerød

Sagsbehandleren direkte:

Tlf.: +45 7285 2463

E-mail: [brs-mre@brs.dk](mailto:brs-mre@brs.dk)

nærmeste/hurtigste enhed tilkaldes ved en hændelse ("fri disponering"). Der ændres ikke på det nuværende og tidligere godkendte serviceniveau for Nordjyllands Beredskab.

Planforslaget indeholder derudover 31 handlingsplansmål, som Nordjyllands Beredskab vil gennemføre og implementere som en del af dimensioneringen frem mod 2025.

Det er Beredskabsstyrelsens vurdering, at Nordjyllands Beredskab med den planlagte dimensionering vil kunne iværksætte og gennemføre en forsvarlig indsats ved de almindeligt forekommende hændelser.

Beredskabsstyrelsen vurderer endvidere, at Nordjyllands Beredskab i et væsentligt omfang har planlagt for håndteringen af større, komplekse eller længerevarende hændelser, og at de anførte handlingsmål bl.a. betyder, at der arbejdes videre med planlægning for denne type hændelser, herunder implementering af objektplaner og nyttiggørelse af ressourcer fra det statslige redningsberedskab og andre aktører. Dette arbejde kan med fordel ske i sammenhæng med etablering af møde- og alarmeringsplaner for relevante større, komplekse eller længerevarende hændelser.

Beredskabsstyrelsen har følgende uddybende kommentarer til planen:

#### Risikoprofil

Nordjyllands Beredskab har foretaget relevante analyser af såvel dagligt forekommende hændelser som større og sjældne hændelser, som vil kunne forekomme i ansvarsområdet, og hvor der vil være behov for assistance fra frivillige, naboberedskaber, Beredskabsstyrelsen m.fl.

Det er positivt, at Nordjyllands Beredskab bl.a. har taget udgangspunkt i relevante hændelsestyper i Det Nationale Risikobillede.

Det fremgår af planforslaget, at konklusionerne fra de analyser, der er gennemført i forbindelse med fastlæggelse af risikoprofilen, ikke viser områder, der kræver en ændret dimensionering.

Analyserne viser også, at der er initiativer, der kan have positiv effekt i både et forebyggende og et operativt perspektiv. Dette er beskrevet i en række handlingsplansmål, som Nordjyllands Beredskab løbende vil afrapportere på til bestyrelse og Beredskabsstyrelsen.

#### Serviceniveau

##### *Forebyggelse*

Det fremgår af planforslaget, at Nordjyllands Beredskab har fokus på såvel den tekniske forebyggelse, herunder brandsyn, og den holdnings- og adfærdsrettede forebyggelse (taktisk forebyggelse), bl.a. med udgangspunkt i Beredskabsstyrelsens nationale strategi for forebyggelse af ulykker og katastrofer.

Som supplement til de allerede beskrevne eksempler og initiativer kan Beredskabsstyrelsen endvidere pege på konceptet Brandsikker Bolig.

De ressourcer, der anvendes til forebyggelsesaktiviteter kan med fordel fremgå af planen.

#### *Responstider*

Som Nordjyllands Brandvæsen er inde på i planforslaget, finder Beredskabsstyrelsen også, at responstiden er en væsentlig parameter i serviceniveauet. I planforslaget er responstiderne angivet på et kort med teoretiske beregninger af responstider på hhv. 10, 15 og 20 minutter. Den teoretiske beregning tager bl.a. udgangspunkt i 80 pct. fremkommelighed på vejnettet. Dette kan være relevant i nogle tilfælde, men det er efter Beredskabsstyrelsens opfattelse ikke altid muligt med en fremkommelighed på 80 pct., for eksempel i myldretid eller under svære vejrligsforhold.

Nordjyllands Beredskab har den 10. maj 2021 fremsendt supplerende materiale, der redegør for de præsterede responstider for årene 2016-2019. Beredskabsstyrelsen foreslår, at dette materiale indgår i den løbende dialog mellem Nordjyllands Beredskab og Beredskabsstyrelsen.

I det supplerende materiale oplyser Nordjyllands Beredskab endvidere, at udrykningsgrænserne er justeret medio 2020 og derfor har en forventning til at kunne fastholde eller forbedre det niveau, som er præsteret hidtil. Endelig oplyser Nordjyllands Beredskab, at de målrettet vil sikre opfølgning på alle afvigelser, der er på afgang- og responstider. I den forbindelse kan Beredskabsstyrelsen også henvise til afsnittet om kvalitetsstyring nedenfor.

#### *Fri disponering*

Det fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsens § 5, stk. 2, at kommunalbestyrelsen skal sikre, at der indsættes nærmeste relevante udrykningsenhed med de rette kompetencer og materiel, uafhængigt af kommunegrænser og grænser for de samordnede redningsberedskaber (fri disponering).

Det fremgår af planforslaget, at fri disponering, allerede gælder internt i Nordjyllands Beredskab for de enkelte brandstationer, hvor slukningsgrænser justeres i forhold til servicemål på responstider.

Nordjyllands Beredskab har endvidere indgået en samarbejdsaftale med Midtjysk Brand og Redning om fri disponering på tværs af grænsen mellem de to redningsberedskaber, og oplyst at der indgås lignende samarbejdsaftaler med Beredskab & Sikkerhed og Nordvestjyllands Brandvæsen i løbet af 2021.

Beredskabsstyrelsen anmoder om at blive orienteret, når disse aftaler er indgået.

#### *Samtidige hændelser*

Beredskabsstyrelsen noterer, at planforslaget indeholder en beskrivelse af planlægning for håndtering af eventuelle samtidige hændelser, og at

kapaciteten øges på alle operative niveauer ved større arrangementer, vejrlig, nytårsaften og lign. for at kunne imødekomme samtidigheds-hændelser.

#### *Vandforsyning*

Det fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsens § 1, stk. 3, at kommunalbestyrelsen skal sørge for, at der er tilstrækkelig vandforsyning til brandslukning. Nordjyllands Beredskab har oplyst, at dette er overholdt. Det fremgår af planforslaget, at ansvaret og budgettet for det ledningsførte vand, herunder brandhaner, i Nordjyllands Beredskabs ansvarsområde påhviler kommunerne. Nordjyllands Beredskab fører tilsyn med brandhanenettet og har løbende møder med administrato- rerne i de elleve kommuner omkring drift og vedligehold af eksiste- rende net samt nyudvikling.

Beredskabsstyrelsen anbefaler, at brandhaner afprøves to gange årligt.

Nordjyllands Beredskab har udarbejdet en vandforsyningsstrategi, som er vedlagt planforslaget, og som i hovedtræk går ud på at erstatte bru- gen af vand fra brandhaner med vand fra alternativer. Strategien er under implementering.

Beredskabsstyrelsen anmoder om en orientering om status på imple- mentering af vandforsyningsstrategien medio 2022.

#### *Uddannelse*

Planforslaget indeholder oplysninger om mandskabets uddannelse og efter- og vedligeholdelsesuddannelse.

Det kunne med fordel også fremgå af planforslaget, hvad omfanget af den funktionsbestemte efteruddannelse af indsatsledere (decentral del) er, og i hvilket omfang de frivillige gennemfører vedligeholdelsesud- dannelse. Beredskabsstyrelsen har dog noteret, at dette indgår i plan- forslagets handlingsplansmål.

#### *Indsatsledelse m.v.*

Nordjyllands Beredskab har fem indsatsledervagter, fire på fastlandet og én på Læsø, samt en chefvagt. Indsatslederen tilkaldes ikke auto- matisk sammen den planlagte førsteudrykning til række mindre hæn- delser, men kan tilkaldes, hvis det skønnes nødvendigt. Holdlederne er uddannet til at varetage den tekniske ledelse på skadestedet indtil ind- satslederen er fremme. Der findes endvidere procedurer for indkaldelse af en vagtfrie indsatsleder.

Beredskabsstyrelsens faglige vurdering er, at tilrettelæggelse af ind- satsledervagten skal tage udgangspunkt i, at indsatslederen forventes at kunne være fremme på skadestedet senest samtidig med eventuelle assistanceenheder. Baggrunden for dette er, at en holdleder som ud- gangspunkt ikke kan varetage ledelsen af andre indsatte hold end sit eget.

Nordjyllands Beredskab angiver, at assisterende enheder i få tilfælde kan være fremme inden indsatslederen er ankommet, men at dette

dog ingen praktisk betydning har, da indsatslederen og vagtcentral understøtter holdlederen via radio under fremkørsel. Beredskabsstyrelsen anbefaler derfor, at indsatslederens responstider følges, se også afsnittet om kvalitetssikring nedenfor.

Nordjyllands Beredskab oplyser, at der afventes en teknisk løsning, der kan danne grundlag for automatisk disponering af nærmeste indsatsleder i hele ansvarsområdet. Et system med automatisk disponering af nærmeste indsatsleder vil efter det oplyste reducere responstiderne væsentligt.

#### *Indkvartering og forplejning*

Det fremgår af dimensioneringsbekendtgørelsen, at redningsberedskabet skal endvidere kunne modtage, indkvartere og forpleje evakuerede og andre nødstedte. Nordjyllands Beredskab har udarbejdet en samarbejdsaftale, der danner grundlag for samarbejdet herom mellem kommunerne og Nordjyllands Beredskab.

Nordjyllands Beredskab har oplyst, at de aktuelt er i gang med at indgå de konkrete aftaler med kommunerne efter samarbejdsaftalens bilag 1.

Beredskabsstyrelsen anmoder derfor om orientering på status vedrørende indkvarterings- og forplejningsberedskabet medio 2022.

#### *Dataindsamling*

I forbindelse med drøftelsen af supplerende oplysninger den 21. april 2021, henviste Nordjyllands Beredskab bl.a. til rbis.dk vedrørende oplysninger om køretøjer og materiel på brandstationerne. Beredskabsstyrelsen skal endvidere også pege på vigtigheden af, at redningsberedskabet løbende sikrer, at ODIN er opdateret, jf. cirkulære nr. 9111 af 3. marts 2015 om elektronisk registrering og indberetning af det kommunale redningsberedskabs kapaciteter og udrykningsaktiviteter.

#### *Kvalitetsstyring*

Planforslagets bilag 6 indeholder en god beskrivelse af Nordjyllands Beredskabs kvalitetssikring, opfølgning og implementering vedrørende de opstillede handlingsplanmål og initiativer herunder.

Beredskabsstyrelsen finder det endvidere væsentligt, at redningsberedskabet også løbende følger med i, hvordan det fastsatte serviceniveau overholdes, og at der er fastlagt procedurer for, hvordan der gribes ind i de situationer, hvor serviceniveauet fraviges. Derfor anbefaler Beredskabsstyrelsen, at dette fremgår af planforslaget.

De parametre omkring serviceniveauet, som løbende bør kontrolleres, omfatter afgangs- og responstid samt udrykningens sammensætning og bemanning, herunder også for indsatslederen.

#### *Opfølgning på handlingsplansmål*

Foruden de konkrete anmodninger ovenfor om orientering af Beredskabsstyrelsen i forhold til status på implementering af delelementer af dimensioneringen af Nordjyllands Beredskab, imødeser Beredskabssty-

relsen en løbende generel orientering om implementeringen af relevante handlingsplanmål.

### **Den videre behandling**

Denne udtalelse skal indgå i sagsgrundlaget, når planen behandles og endeligt vedtages af kommunalbestyrelserne, jf. dimensioneringsbekendtgørelsens § 3, stk. 3.

Efter den endelige vedtagelse i kommunalbestyrelserne skal planen sendes til Beredskabsstyrelsen til orientering, jf. § 3, stk. 5, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Planen skal revideres og indsendes til Beredskabsstyrelsens udtalelse, i det omfang udviklingen gør det nødvendigt, jf. § 3, stk. 6, i dimensioneringsbekendtgørelsen.

Med venlig hilsen

Martin Reland