

Oversigt over kommunale hegnspæle i velfærdsaftale på dagtilbudsområdet i Rebild Kommune

Indledning

Regeringen og Rebild Kommune er enige om, at udgangspunktet for velfærdsaftalen er mest mulig frihed til dagtilbuddene. Med det udgangspunkt forpligter Rebild Kommune sig således parallelt med den statslige frisættelse, *jf. lov om velfærdsaftaler*, til at frisætte ledere, medarbejdere mest mulig fra kommunal regulering med henblik på i samarbejde med forældrene at styrke kvaliteten i den velfærd, borgerne modtager.

I det nedenstående gennemgås de få nationale og kommunale regler som ønskes fastholdt som såkaldte hegnspæle, dvs. de nationale og kommunale regler, retningslinjer m.v., som Rebild Kommune ønsker at fastholde som led i indgåelse af en velfærdsaftale med regeringen på dagtilbudsområdet. Derudover gives eksempler på nogle væsentlige områder, som ledere og medarbejdere i samarbejde med forældre frisættes fra.

1. Hegnspæle for velfærdsaftaler på dagtilbudsområdet

Hegnspæl	Beskrivelse
Kompetence og ansvar	
Kommunalbestyrelsens kompetence og ansvar	Kommunalbestyrelsen har fortsat ansvaret for dagtilbuddene og derfor delegerer kommunalbestyrelsens ikke sine beføjelser vedrørende bevillingskompetencen, arbejdsgiverkompetencen samt kompetencen til at fastsætte forældrebetaling. Under arbejdsgiverkompetencen henhører godkendelse af dagplejehjem.
Tilsyn	Kommunalbestyrelsen fører tilsyn med private og kommunale dagtilbud. Kommunalbestyrelsen skal godkende pasningsaftale mellem forældrene og den private pasningsordning. Kommunalbestyrelsen

	fastsætter og offentliggør rammer for tilsynet under velfærdsaftalen (disse forventes revideret hurtigst muligt med i ikrafttræden pr. 1. januar 2022). Indtil de nye rammer træder i kraft gælder de nuværende.
Dagtilbudslederens kompetence og ansvar	Lederen af det enkelte kommunale dagtilbud har den pædagogiske og administrative ledelse og er ansvarlig over for kommunalbestyrelsen herfor.
Forældresamarbejde	
Vidtgående forældresamarbejde Forældrenes kontakt med forvaltning og det politiske system	Som en del af velfærdsaftalen er det essentielt, at forældre er med til at udvikle kvaliteten i dagtilbuddene sammen med medarbejdere og ledelse. Derfor skal der være et vidtgående forældresamarbejde om udvikling og kvalitet i dagtilbuddene, ligesom forældrenes kontakt med forvaltning og det politiske system fortsat er gældende. Proces- og formkrav til forældrebestyrelser frisættes der fra.
Økonomi	
Den gældende økonomiske ramme, tildelingsmodel og taksterne. Godkendelse af institutionernes budget	Velfærdsaftalen er udgiftsneutral, hvorfor det ikke ændrer på den økonomiske ramme for de kommunale dagtilbud. Tildelingsmodellen og taksterne fastholdes. Dog arbejdes der med flerårige budgetter, hvilket betyder, at dagtilbuddene kan disponere inden for det samlede budget og dermed har fuld overførsel mellem regnskabsårene 2021, 2022 og 2023. Med regnskabet for 2024 overgår dagtilbuddene som udgangspunkt til de normale regnskabs-regler. Godkendelse af institutionernes budget tilfalder fortsat kommunalbestyrelsen.
Opkrævning	Kommunalbestyrelsen opkræver betaling for ydelser mv., tilbagebetaling af tilskud, inddrivelse og ophør af udbetaling af visse tilskud i særlige tilfælde efter dagtilbudsloven. Denne opgave varetages fortsat af Center Børn og Unges administration, som har kompetencen og forudsætningerne for det.
Private dagtilbud og pasningsordninger	
Godkendelse af private dagtilbud og private pasningsordninger.	Kommunalbestyrelsens nuværende kriterier for godkendelse af private dagtilbud og private pasningsordninger er fortsat gældende. De private dagtilbud kan anmode kommunen om frisættelse i forbindelse med velfærdsaftalen.

Grundlæggende principper og rettigheder

Pladsgaranti, Ansøgning om optagelse, Optagelseskriterier, Udmeldelse og Betaling og Klageadgang	De grundlæggende rammer omkring retten til – og fordeling af dagtilbud fastholdes.
Principper for tilrettelæggelse af gæstepleje i dagplejen	Det er en tværgående opgave, som løses på tværs af dagtilbud og gæsteplejekoordinatorer. For at sikre et optimalt samarbejde om gæsteplacering og med henblik på at sikre forældre og børn retten til den mest optimale gæsteplejetilrettelæggelse fastholdes disse principper.
VIP-regler	<p>I dagtilbud er der løbende optag hen over hele året. Det betyder, at der er flest børn lige op til skolestart/Mini-SFO og færrest børn efter overgangen hertil. For at kunne imødekomme disse udsving i børnetallet, kan der ved behov indskrives op til 15 % børn over det gennemsnitlige børnetal.</p> <p>I områder, hvor der er flere børnehaver, indskrives børn i den ønskede børnehave, indtil børnehaven når sit gennemsnitlige børnetal. Herefter tilbydes plads i en anden børnehave i distriktet. Når alle børnehaver i distriktet har nået det gennemsnitlige børnetal, åbnes for indskrivning op til 15 % over det gennemsnitlige børnetal i alle børnehaver. Hvis der herefter er behov for flere pladser, finder de lokale børnehaver i samarbejde med forvaltningen en løsning i lokalområdet f.eks. udflyttergrupper, fælles førskolegruppe el.lign.</p>
Principper for konvertering af pladser i integrerede institutioner	Det er nødvendigt at fastholde principper for konvertering af pladser, for at kunne sikre plads til vuggestuebørn i børnehaven i de integrerede institutioner.
Deltidsplads i forbindelse med barsel og kriterierne herfor	Rammer og rettigheder omkring dagtilbuddene ønskes fastholdt politisk, og derfor fastholdes forældres ret til deltidsplads i forbindelse med barsel og kriterierne herfor.
Kombinationstilbud	Rammer og rettigheder omkring dagtilbuddene ønskes fastholdt politisk, og derfor fastholdes forældres ret til kombinationstilbud.
Tilskud til pasnings af eget barn i alderen 24 uger til 2 år og 11 mdr.	Rammer og rettigheder omkring dagtilbuddene ønskes fastholdt politisk, og derfor fastholdes forældres ret til tilskud til pasning af eget barn i alderen 24 uger – 2 år og 11 mdr.

Forældrearrangeret frokostordning og administrationsgrundlaget herfor.	Rammer og rettigheder omkring dagtilbuddene ønskes fastholdt politisk, og derfor fastholdes forældres ret til at etablere en forældrearrangeret frokostordning.
Sprogvurdering og sprogstimulering af børn ved behov og alle børn uden for dagtilbud samt forældrenes forpligtelse til at deltage i dette. Fremrykket alder for sprogvurdering af børn uden for dagtilbud.	Børn med behov i dagtilbud og alle børn uden for dagtilbud, der er ældre end 2 år, skal sprogvurderes og modtage sprogstimulering ved behov. Forældre vil være forpligtede på at lade deres barn deltage i sprogvurdering og evt. stimulering. Sprogstimulering tilpasses det enkelte barn, men tosprogede børn skal modtage en plads i et dagtilbud på mindst 30 timer om ugen. I Rebild Kommune er det vedtaget med sprogstrategien, at sprogvurderingen er fremrykket fra 3 til 2 år med henblik på at kunne understøtte den tidlige indsats.
Dagtilbudslederen kan beslutte, hvorvidt dagplejerens egne børn i samme aldersgruppe kan indgå i det antal børn, dagplejeren får betaling for.	Det vil også fremadrettet være dagtilbudslederens kompetence at træffe afgørelse om, hvorvidt dagplejers egne børn i samme aldersgruppe kan indgå i det antal børn, dagplejeren får betaling for.
Eksterne aftaler	
Indkøbsaftaler	Indkøbsaftalerne fastholdes fordi de er hjælpsomme, fordelagtige og generelt meningsfulde for dagtilbuddene.

Det er ikke muligt at frisætte fra anvendelse af AULA og reglerne omkring ferielukning og lukkedage, da det er aftaler der er indgået mellem KL og regeringen.

2. Kommunale frihedsgrader for velfærdsaftaler på dagtilbudsområdet

Med de få, centrale hegnspæle, jf. ovenfor, vil dagtilbuddene i Rebild Kommune eksempelvis blive sat fri fra:

Frisættelse	Beskrivelse
Økonomi	
Årligt budget/regnskab	Dagtilbuddene frisættes fra de årlige budgetter og regnskaber og får i stedet flerårsbudgetter. Flerårsbudgetter vil i praksis sige, at der gives et samlet budget for regnskabsperioden 2021-2023. Dagtilbuddene vil kunne disponere inden for det samlede budget for perioden. Med andre ord vil der være fuld overførsel mellem årene.
Proces og formkrav	
Tilsyn	Der frisættes fra de nuværende rammer omkring tilrettelæggelsen af tilsyn med kommunale såvel som private tilbud. Alle dagtilbud skal ikke længere vurderes ud fra ens kriterier. Nye rammer og retningslinjer for tilsyn forventes at træde i kraft 1. januar 2022.
Sprogstrategi	De kommunale dagtilbud frisættes fra Rebild Kommunes sprogstrategi, herunder sprogvurdering af alle børn. Dagtilbuddene skal fortsat sikre børnenes udvikling og trivsel, men det bliver i højere grad op til det enkelte dagtilbud at vurdere, hvilke børn der skal sprogvurderes og hvilke redskaber og metoder der anvendes til at sikre børnenes sproglige udvikling.
Forældrebestyrelser	Der frisættes fra de nuværende proces- og formkrav til forældrebestyrelser. Det bliver således op til det enkelte dagtilbud at fastsætte, hvordan forældrene skal involveres og evt. repræsenteres mv.
Sparring og vejledning i dagplejen	Dagtilbuddene frisættes fra de nuværende rammer for sparring og vejledning i dagplejen.
Fælles udvikling	Dagtilbuddene frisættes fra kravet om fælles udvikling på tværs af dagtilbud.

Organisatoriske rammer

Kommunal frokostordning	Daginstitutionerne frisættes fra at sørge for frokostordning til forældrene med mindre de har fravalgt dette. Ligeledes frisættes daginstitutionerne i perioden fra at foretage valg til frokostordning. Herunder frisættes institutionerne fra at anvende den nuværende leverandør af kommunal frokostordning, den fastsatte takst og at alle forældre skal være med i ordningen. Dog er de økonomiske rammer de samme, så der gives fortsat alene tilskud til den kommunal frokost op til den gældende takst.
Åbningstid	Daginstitutionerne frisættes fra en åbningstid på 51,5 timer pr. uge (under hensyntagen til forsyningsforpligtelsen og den fortsat gældende økonomiske ramme). Det kan være forskelligt, hvad der kan lade sig gøre ud fra de lokale vilkår.
Overgange	Der gives øget frihed til, at dagtilbud og skole kan tilrettelægge det enkelte barns overgang fra vuggestue/dagpleje til børnehave og fra børnehave til mini-SFO. Udgangspunktet er fortsat, at overgangen til børnehave er når barnet er 2 år og 11 måneder, ligesom mini-SFO starter i april, det år der er skolestart. Dagtilbud kan i samarbejde med forældrene træffe en afgørelse for det enkelte barn, hvis det drejer sig om +/- 1 måned. Der gives ikke tilskud til privat pasningsordninger efter barnet er fyldt 2 år og 11 mdr.

Dermed får kommunens dagtilbud i forsøgsperioden betydelige frihedsgrader fra en række nationale såvel som kommunale regler, retningslinjer m.v., som de ikke har i dag.

Borgere i Rebild Kommune vil til enhver tid kunne henvende sig til kommunen med henblik på at få oplyst den gældende kommunale regulering på dagtilbudsområdet.