

Center Plan Byg og Vej

Journalnr: 13.03.20-P00-1-17
Ref.: Mikael Jensen
Dato: 24-07-2017

Ejendomme kan pålægges tilslutningspligt til kollektiv varmforsyning. Tilslutningspligten forpligtiger ejeren af en ejendom at betale tilslutningsafgift og de faste afgifter. Tilslutningspligten er ikke til hindrer for, at der installeres anden lovlig varmekilde. Pligten indebærer ikke et krav om, at der modtages varme.

Ejendomme kan pålægges tre typer af tilslutningspligt:

- Tilslutningspligt for ny bebyggelse.
- Tilslutningspligt for eksisterende bebyggelse.
- Forblivelsespligt for bebyggelse, der allerede er tilsluttet kollektiv varmforsyning.

Tilslutningspligt kan pålægges efter bekendtgørelse om tilslutning m.v. til kollektive varmforsyningsanlæg (tilslutningsbekendtgørelsen) eller ved en lokalplan. Pålægges tilslutningspligten ved en lokalplan kan den kun gælde for ny bebyggelse. Pålægges tilslutningspligten efter tilslutningsbekendtgørelsen, afhænger det af kommunalbestyrelsens beslutning, hvilken af de tre ovenstående typer af tilslutningspligt som gælder.

Dispensation

Kommunalbestyrelsen kan dispensere fra tilslutnings- og forblivelsespligten efter tilslutningsbekendtgørelsens § 17 eller planlovens § 19.

Tilslutningstidspunktet

Pålægges eksisterende bebyggelse tilslutningspligt har de typisk en frist på 9 år til at blive tilsluttet. Kommunalbestyrelsen kan forlænge tilslutningsfristen til mere end 9 år jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17.

Forhold som kan indvirke ved en ansøgning om dispensation

Typen af alternativ varmekilde

Alle nye bygninger skal opvarmes med vedvarende energi eller kollektiv varmforsyning jf. bygningsreglement 2015. En del ældre bygninger har dog stadig oliefyr eller lignende. Med vedvarende energi forstås energi fra vedvarende ikke-fossile kilder i form af bl.a. vindkraft, solenergi, varmepumper, vandkraft, biomasse, lossepladsgas, gas fra spildevandsanlæg, biogas og bioolie.

Opvarmes bygninger med fossil brændsel så som ved et oliefyr gives der som udgangspunkt afslag på en ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten.

Det forhold at der er installeret et alternativt energianlæg baseret på vedvarende energi vil ikke i sig selv medføre en dispensation fra tilslutningspligten. Det vil dog som udgangspunkt være et vilkår for, at der evt. meddeles dispensation.

Opvarmes bygninger med en brædekedel, halmkedel eller brændeovn, gives der som udgangspunkt afslag på en ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten. Er brændeovnen kun installeret som supplerende varmekilde, er den ikke omfattet heraf. Et automatisk træpillefyr/stokerfyr er ikke omfattet heraf.

Opvarmes bygninger med overskudsvarme fra et produktionsanlæg eller industrielle processer vil det tælle positivt ved en ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten. Det er dog et krav, at produktionsanlægget ikke er overdimensioneret med henblik på at levere overskudsvarme.

Lavenergibebyggelse

Jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3 og planlovens § 19, stk. 4 skal kommunen dispensere fra tilslutningspligten ved *ny* bebyggelse, hvis det opføres som lavenergibebyggelse jf. bygningsreglementet. Dette gælder alene ved ny bebyggelse og ikke efterisolering af eksisterende bebyggelse.

Efterisolering af eksisterende bebyggelse, så det opfylder kravene til lavenergibebyggelse, vil tælle positivt ved en ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten.

Folkepensionister

Jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2 giver kommunen, under forudsætning af, at den pågældende ejendom er en enfamiliesejendom, efter ansøgning dispensation fra tilslutningspligt til en person, der:

1. er folkepensionist på tilslutningstidspunktet, jf. § 7, stk. 3,
2. har været ejer eller medejer af ejendommen siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt, og
3. har haft fast bopæl på ejendommen siden det tidspunkt, hvor kommunalbestyrelsen traf beslutning om tilslutningspligt.

Områder hvor naturgasnettet ikke er etableret

Der vil blive set positivt på ansøgning om dispensation fra tilslutningspligten i områder, som er udlagt til individuel naturgasforsyning, hvor distributionsnettet endnu ikke er etableret. Det vil være en forudsætning, at alle bygninger i et område etablerer alternative varmekilder, så der ikke er enkelte bygninger, som skal forsynes med naturgas.

Sociale hensyn

Der kan være forskellige personlige forhold, som kan berettige en dispensation. Disse må forventes at være meget forskellige og individuelle, og derved svære at sige noget om generelt. Men der kan være tale om sygdom eller ekstraordinære økonomiske forhold, som berettiger en dispensation fra tilslutningspligten eller en forlængelse af fristen for tilslutningen. Det forhold at der kan etableres en billigere individuel opvarmningskilde vil som udgangspunkt ikke berettige en dispensation fra tilslutningspligten.

Center Plan Byg og Vej

Journalnr: 13.03.20-P00-1-17

Ref.: Mikael Jensen

Dato: 04-05-2017

Forhold som kan medtages ved vurdering af dispensation fra tilslutnings- og forblivelsespligt

Kommunalbestyrelsen kan i særlige tilfælde beslutte, at ny eller eksisterende bebyggelse, der er pålagt tilslutningspligt eller forblivelsespligt, skal fritages for pligten, ligesom der i særlige tilfælde kan meddeles forlængelse af tilslutningsfristen på 9 år.

Kommunalbestyrelsens afgørelse skal ske ud fra en konkret vurdering, så at administrationen af bestemmelsen ikke får karakter af generelle dispensationer. Forhold som indgår i vurderingen kan fx være:

1. Ejer har ejet ejendommen fra før pligten blev pålagt
2. Pligten er pålagt før bebyggelsen er opført
3. Hvor længe har ejendommen været tilsluttet den kollektive varmforsyning
4. Typen af alternativ varmekilde
5. Efterisolering af bygninger til lavenerginiveau
6. Sociale hensyn
7. Varmeværkets økonomi kontra ansøgers økonomi
8. Værkets restkapacitet

Ad 1 - Ejer har ejet ejendommen fra før pligten blev pålagt

En eksisterende bebyggelse kan pålægges pligt til at tilslutte sig kollektiv varmforsyning. En ejer kan have købt en ejendom inden tilslutningspligten blev pålagt. Ejer kunne have fravalgt at købe ejendommen, hvis tilslutningspligten var pålagt på købstidspunktet.

Det er byrådet som pålægger ejendomme tilslutningspligt vidende, at alle ejere ikke nødvendigvis er positive overfor beslutningen. Forvaltninger har derfor ikke tillagt punkt 1 væsentlig betydning, da dette vil gå mod byrådets beslutning.

Ad 2 - Pligten er pålagt før bebyggelsen er opført

Denne situation kan adskille sig fra den i punkt 1 ved, at ejer er bekendt med tilslutningspligten inden bygningen bliver opført. Ejer har herved bedre mulighed for at tage højde for tilslutningspligten. Tilslutningspligten kan derfor vælges at blive administreret mere restriktivt i disse situationer end i situation 1.

Ad 3 - Hvor længe har ejendommen været tilsluttet den kollektive varmforsyning

Har ejendommen været tilsluttet den kollektive varmforsyning i mange år vil ejendommens ejer og tidligere ejere have bidraget økonomisk til afbetalingen af de hidtidige investeringer. Der kan vurderes i forhold til anlæggenes tekniske levetid eller afskrivningstid. Afskrivningstiden kan variere fra anlæg til anlæg. De enkelte fjernvarmeværker kan også have forskellige afskrivningstider. Der er ikke tidligere lavet en undersøgelse af afskrivningstiderne. Men de kan meget vel ligge mellem 10 og 25 år alt efter om det fx er en kedel, ledninger eller solfangeranlæg.

At lægge vægt på dette forhold kan give *meget* stor usikkerhed for varmekilderne. Jf. Varmeplan 2010 er varmekilderne opført mellem 1958 og 1995. Ca. 80 % af alle boliger i Rebild Kommune er opført før 1990. Der vil antagelig være en meget stor andel af varmekildernes medlemmer, som har været tilsluttet i over 25 år.

Ad 4 - Typen af alternativ varmekilde

Jf. bygningsreglementets kapitel 7.1, stk. 7-10 skal bygningsopvarmning baseres på vedvarende energi eller kollektiv varmforsyning. Giver en ejendom dispensation fra tilslutningspligten er der som udgangspunkt ikke andre muligheder end et vedvarende energianlæg (VE-anlæg). I tilslutningsbekendtgørelsens § 15 er givet flere eksempler på VE-anlæg fx solvarmeanlæg, varmepumper, træfyfyr eller halmfyfyr.

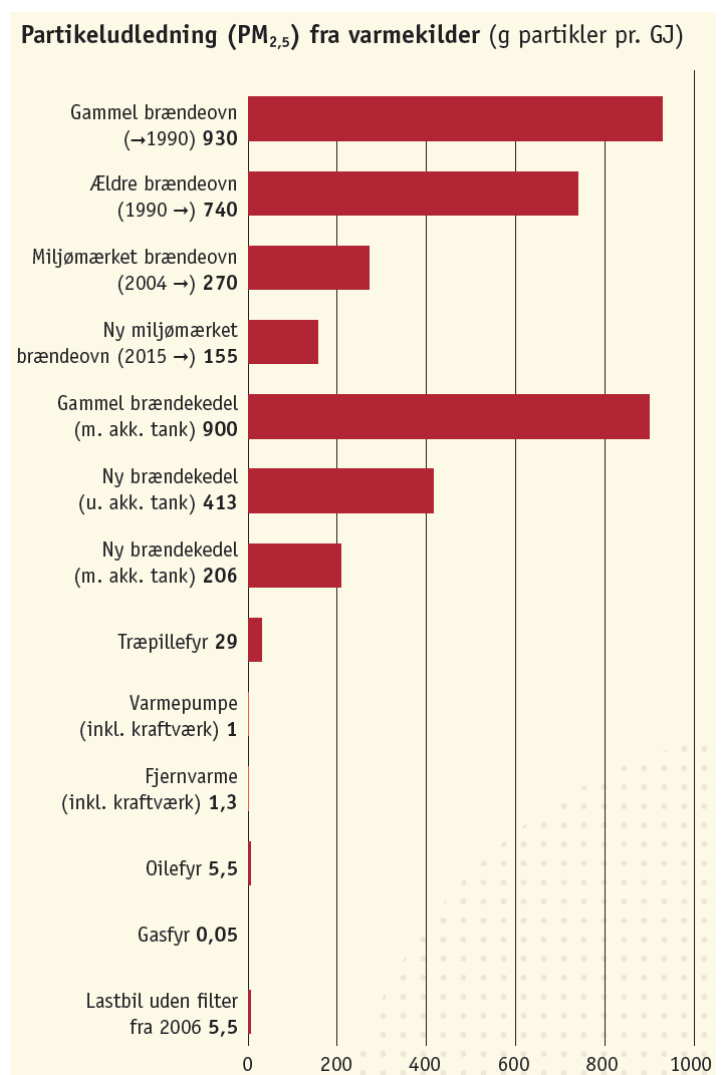
Der kan være fordele og ulemper ved de forskellige VE-anlæg. Et solvarmeanlæg kan ikke stå alene, da det skal suppleres om vinteren. En varmepumpe kan give anledning til støjgener. Et brændefyr kan give anledning til røggener.

Det Økologisk Råd har udgivet en [publikation](#), hvor grafen til højre er fra. Her oplistes partikeludledningen fra bl.a. oliefyfyr, træpillefyfyr og fastbrændselsfyfyr. Jf. grafen er der en betydelig større partikeludledning fra træfyfyr end fra fx et oliefyfyr.

Det kan derfor vælges at differentiere mellem de forskellige VE-anlæg af hensyn til naboerne. Fx kan det vælges ikke at lade brændekedler indvirke positivt ved en dispensationsansøgning.

Modsat kunne overskudsvarme fra et produktionsanlæg tælle positivt ved en dispensationsansøgning. Det kunne fx være et bageri eller en glaspuster, hvor der er overskudsvarme fra ovnene. Disse adskiller sig fra situationer, hvor der installeres et VE-anlæg ved bl.a., at ovnene ikke installeres med det formål at opvarme bygninger. Der vil derfor være et samfundsøkonomisk spild ved ikke at udnytte overskudsvarmen. Dette vil også

være i overensstemmelse med Rebild Kommunes Plan- og Klimastrategi 2015. Modsat kan der være et samfundsøkonomisk spild ved at installere en nyt individuel varmekilde frem for at bruge et eksisterende fællesanlæg. Forvaltningen er ikke bekendt med ansøgninger om dispensation med den begrundelse, at bygninger opvarmes med overskudsvarme.



Forvaltningen har så vidt vides ikke givet dispensation alene med den begrundelse, at der er et VE-anlæg. I forbindelse med dispensationer er der tidligere stillet krav om, at der skulle være et VE-anlæg. Men det var før VE-anlæg blev et krav i bygningsreglementet.

Ad 5 - Efterisolering af bygninger til lavenerginiveau

Jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 3 og planlovens § 19, stk. 4 skal kommunen dispensere fra tilslutningspligten ved ny bebyggelse, hvis det opføres som lavenergibebyggelse jf. bygningsreglementet. Det gælder dog ikke, hvis et eksisterende hus efterisoleres, så det opfylder kravene til lavenergibebyggelse.

Forvaltningen er ikke bekendt med ansøgninger om dispensation med den begrundelse, at et eksisterende hus er efterisoleret, så det opfylder kravene til lavenergibebyggelse.

Ad 6 - Sociale hensyn

Der kan være forskellige personlige forhold, som kan berettige en dispensation. Disse må forventes at være meget forskellige og individuelle, og derved svære at sige noget om generelt. Men der kunne fx være sygdom eller ekstraordinære økonomiske forhold, som berettiger en dispensation fra tilslutningspligten eller i det mindste en forlængelse af fristen for tilslutningen. Lidt ligesom dispensationer til folkepensionister jf. tilslutningsbekendtgørelsens § 17, stk. 2.

Ad 7 - Varmeværkets økonomi kontra ansøgers økonomi

Der er stor forskel på fjernvarmeværkernes økonomi. Der er værker, hvor ejeren vil spare penge, hvis de blev fritaget fra tilslutningspligten, og kunne installere et pillefyr. For hver forbruger der fritages fra tilslutningspligten øges den økonomiske byrde for de tilbageværende forbrugere. De vil stadig skulle vedligeholde de samme anlæg, og der vil stadig være det samme ledningstab. Ved ansøgninger om dispensation er værkernes økonomi blevet vægtet højere end ansøgers.

Ad 8 - Værkets restkapacitet

Det forlyder, at Støvring Kraftvarmeværk er ved at nå deres max kapacitet for, hvor meget varme de kan producere alene på deres gaskedler. De har stadig en restkapacitet på deres gasmotorer, men disse er mindre rentable i øjeblikket pga. de lave elpriser.

Såfremt et fjernvarmeværk er ved at nå deres max kapacitet for et område eller by, kan dette tages med i betragtning ved en dispensationsansøgning. Vi er dog næppe nået dertil endnu, men med den udbygningshastighed vi ser i Støvring er det ikke umuligt, at situationen kan opstå i fremtiden.